IEMP®

Instituto de Estudios
del Ministerio Público

Condiciones de viabilidad institucional de la PNGRD a través de experiencias significativas en la región Caribe

Omar Vivas Cortés

Lizeth Pérez Aldana

Valeria Nariño Rodríguez

Educación e Investigación en Gestión del Riesgo de Desastres - Noviembre 25 de 2015

Problema de investigación

A tres años de su formulación, la aprehensión de la GRD en las estructuras políticas e institucionales no es clara, especialmente en lo regional y local. Tal es el caso de la región Caribe, donde si bien se han elaborado algunos instrumentos en los departamentos y municipios, estos en sí mismos no han sido los factores determinantes para la acción pública en torno a la implementación de la política.

Objetivo

Establecer el nivel de apropiación institucional de la PNGRD y valorar las condiciones que le dan mayor viabilidad a su implementación en la región Caribe.

Objetivos específicos

- Determinar el nivel de decisión sobre los instrumentos de la política de GRD en la región Caribe.
- Develar las condiciones que favorecen la implementación de la política a través de las experiencias significativas.

Aspectos metodológicos

- **ENFOQUE:** estudio de la implementación y territorialización de políticas públicas.
- **ALCANCE:** región Caribe, situación a 2015.
- **METODOLOGÍA:** Revisión documental, complementada con estudios de casos (revisión documental, entrevistas, observación no participante).

Territorialización y gobernabilidad

- Territorialización implica descentralización y autonomía. Sin embargo, no desconoce la dependencia entre los niveles de gobierno. **Planificación.**
- Gobernabilidad: eficiencia y eficacia a la hora de tomar decisiones en beneficio de la sociedad. Aunque las instituciones tienen un papel central, debe existir relación y comunicación entre los actores. **Capacidad.**

Relaciones interinstitucionales y modelos de gestión

- Relaciones interinstitucionales: canalización de recursos, asignación de presupuesto, acompañamiento técnico. El entramado instituciones es fundamental para lograr un **proceso transversal e implementación.**
- Modelos organizacionales para entender la implementación. Consecución de objetivos, asignación de responsabilidades. *Conflicto y negociación*: actores con intereses divergentes se unen para una tarea común.

RESULTADOS Y ANÁLISIS

Experiencias significativas

- Apropiación social del riesgo en organizaciones sociales: Ecopetrol – SEPAS Barranquilla.
- Conocimiento del riesgo a través de actividades gracias al trabajo de una empresa privada en colegios: Grupo Prevención, Valledupar.



Foto: Pastoral Social, 2015.



Foto: Grupo Prevención, 2015.

Experiencias significativas

- Implementación institucional: Los Córdobas.
- Intervención física de fenómenos amenazantes: CORPAMAG, Guachaca, Algarrobo y Aracataca.



Foto: los autores.



Fotos: CORPAMAG, 2015.



Fotos: los autores.





Territorialización y gobernabilidad en Los Córdobas

- Apropiación de la gestión del riesgo y de los instrumentos.
- Articulación y coordinación por medio de la Alcaldía.
- Gestión de recursos: obras, maquinaria, capacitaciones, contención de emergencias.
- Diálogo: confianza.
- Memoria.
- Trabajo con líderes comunitarios.

La GRD a través de CORPAMAG

- Frenar principales amenazas. Planes de GRD de Algarrobo y Santa Marta.
- Gestión de recursos y reformulación de proyectos.
- Proceso comunitario: socialización y educación ambiental. **Conocimiento y reducción.**
- Sostenibilidad.
- Manejo de emergencias.

Componentes de la política



Componentes de la política



Conclusiones

- Aunque la política pública ha proporcionado instrumentos, estos por sí solos no han sido determinantes en las experiencias significativas.
- Las experiencias se constituyen en un referente de la viabilidad de la política, pues las condiciones bajo las que se desarrollaron favorecieron su ejecución y apropiación:
  - Mecanismos participativos generados por el gobierno local. **Los Córdobas.**
  - Priorización de amenazas e intervención orientada a la magnitud de obras, urgencia de necesidades, organización y compromiso de la comunidad. **CORPAMAG.**

Conclusiones

- La viabilidad de la PNGRD en el territorio está sujeta a condiciones asociadas a la prioridad política, idoneidad técnica, gestión de recursos y capacidad social generada a partir de las instituciones.

Voluntad política y participación de la comunidad.

↓

Recursos y sistemas de información

↓

Seguridad y desarrollo

GRACIAS